**ПРОЕКТ**

администрация

Каневского сельского поселения

КАНЕВСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от №

станица Каневская

"Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных
и планируемых к предоставлению налоговых льгот
по местным налогам»

Во исполнение постановленияглавы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 апреля 2011 года № 408 "О проведении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот", в целях повышения эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, постановляю:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#sub_1000) оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам.

2. Установить обязательность проведения оценки предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной и социальной эффективности.

3. Установить, что органом, уполномоченным проводить оценку эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам, является администрация Каневского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Каневского сельского поселения Каневского района В.В.Жуковского.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования**.**

|  |  |
| --- | --- |
| ГлаваКаневскогосельского поселенияКаневского района | В.Б.Репин |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕУТВЕРЖДЕНпостановлением администрацииКаневского сельского поселенияКаневского районаот \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ |

# Порядокоценки эффективности предоставленных и планируемыхк предоставлению льгот по местным налогам

# 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот, принципиальные подходы к их оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также требования к реализации результатов оценки.

1.2. Налоговые льготы по местным налогам предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с Налоговым кодексомРоссийской Федерации и на основании решений Совета Каневского сельского поселения Каневского района.

1.3. Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот является сокращение потерь бюджета Каневского сельского поселения Каневского района, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, оптимизация системы налоговых льгот с соблюдением принципов:

- обеспечения экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципального образования видов хозяйственной деятельности;

- стимулирования использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой населению Каневского сельского поселения Каневского района продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития муниципального образования;

- создания необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории муниципального образования;

- создания благоприятных экономических условий для деятельности организаций, привлекающих в сферу своей деятельности граждан, относящихся к категории социально незащищенных;

- оказания экономической поддержки организациям в решении приоритетных для населения муниципального образования социальных задач;

- оказания поддержки социально незащищенным категориям граждан.

1.4. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в следующие сроки:

- по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот; предложения о предоставлении налоговых льгот принимаются администрацией Каневского сельского поселения Каневского района (далее - администрация) до 1 сентября года, предшествующего году начала действия налоговой льготы;

- по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

# 2. Методологические подходы к проведению оценкиэффективности льгот по местным налогам

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот производится:

- при рассмотрении эффективности ранее предоставленных налоговых льгот;

- при внесении предложений о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

2.2. Источниками информации являются сведения, представленные:

- межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Краснодарскому краю;

- финансово-экономическим отделом администрации Каневского сельского поселения Каневского района;

- территориальными органами управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю;

- организациями, осуществляющими техническую инвентаризацию объектов недвижимости;

- получателями льгот или претендующими на их получение юридическими и физическими лицами;

- иными организациями и физическими лицами.

Осуществляемые при проведении оценки расчеты эффективности должны базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

2.3. Категории налогоплательщиков, в отношении которых проводится оценка эффективности налоговых льгот:

- учреждения и организации, финансируемые из бюджетов разных уровней, а также органы местного самоуправления (далее - бюджетные учреждения и организации);

- организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие общественно значимые услуги;

- организации и индивидуальные предприниматели - субъекты инвестиционной деятельности в соответствии с действующими правовыми актами;

- физические лица, нуждающиеся в социальной поддержке.

2.4. Оценка эффективности налоговых льгот производится в три этапа. На первом этапе оценки эффективности налоговых льгот определяются потери бюджета Каневского сельского поселения Каневского района.

На втором этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

На третьем этапе проводится сопоставление суммы потерь бюджета Каневского сельского поселения Каневского районав результате предоставления налоговых льгот по местным налогам с показателями бюджетной и социальной эффективности предоставления льгот.

# 3. Методика расчета потерь бюджета Каневского сельского поселения Каневского района

3.1. Потери бюджета - суммы недополученных доходов в результате предоставления налоговых льгот по местным налогам. Оценка потерь производится по следующим формулам:

3.1.1. В случае если предоставление налоговой льготы заключается в освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном (частичном) освобождении от уплаты налога:

, где

Спб - сумма потерь бюджета Каневского сельского поселения, которые обусловлены предоставлением налоговых льгот;

Сснб - сумма (размер) сокращения налоговой базы по причине предоставления налоговых льгот (размер налоговой базы, исключенный из налогообложения);

НС - действующая в период предоставления налоговых льгот налоговая ставка.

3.1.2. В случае если предоставление налоговой льготы заключается в обложении налоговой базы (или ее части) по пониженной налоговой ставке:

, где

Спб - сумма потерь бюджета, которые обусловлены предоставлением налоговых льгот;

БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления налоговых льгот налоговая ставка;

НСл - льготная налоговая ставка.

Результаты оценки потерь бюджета при использовании налоговых льгот оформляются по форме согласно [приложению № 1](#sub_1100) к настоящему Порядку.

# 4. Оценка бюджетной и социальной эффективностипредоставления льгот

4.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот по местным налогам - оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым представлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета Каневского сельского поселения.

4.1.1. Расчет бюджетной эффективности производится на основании сведений, предоставляемых организациями - получателями льгот, согласно [приложению № 2](#sub_1200) к настоящему Порядку.

Бюджетная эффективность для данной категории налогоплательщиков признается положительной, если сумма дополнительных поступлений налогов и сборов в бюджет Каневского сельского поселения от налогоплательщиков, получающих налоговую льготу, превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот за рассматриваемый период.

4.1.2. Особенности проведения оценки бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам.

Если получателями налоговых льгот выступают бюджетные учреждения и организации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения Каневского сельского поселенияКаневского района, то в этом случае сумма планируемых к предоставлению налоговых льгот рассматривается как разновидность бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения налогоплательщиком социальных задач, экономии трансфертных издержек.

По организациям, финансируемым из бюджета Каневского сельского поселения, бюджетная эффективность определяется исходя из стоимостной оценки возможных потерь бюджета Каневского сельского поселения в случае прекращения поддержки этих организаций, которые могут выражаться:

- в повышении цен на продукцию (работы, услуги), производимую организациями, получающими льготы;

- в увеличении расходов бюджета Каневского сельского поселения на закупки продукции (работ, услуг), производимой организациями, получающими льготы;

- в расходах бюджета Каневского сельского поселения на устранение аварий, катастроф, разрушений, работы по предупреждению которых ведутся организациями, получающими льготы.

Экономия бюджетных средств, возникающая вследствие предоставления местной налоговой льготы, может равняться сумме средств, необходимых на прямое финансирование работ, услуг, в том числе на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры, трансфертные издержки, выделение средств на социальную поддержку и социальное обслуживание населения.

Бюджетная эффективность налоговых льгот для хозяйствующих субъектов, осуществляющих инновационную деятельность, деятельность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также сельхоз-товаропроизводителям, признается положительной, если темп роста их налоговых поступлений (в процентах к предыдущему периоду) в бюджет Каневского сельского поселения превышает или равен темпу инфляции за рассматриваемый период.

4.2. Социальная эффективность налоговых льгот по местным налогам - социальные последствия предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении качества и количества товаров, работ, услуг для населения города в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот.

4.2.1. Социальная эффективность признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Каневского сельского поселения Каневского района.

В качестве социально значимого эффекта местных налоговых льгот налогоплательщикам - организациям и индивидуальным предпринимателям определяются:

- создание (сохранение) рабочих мест и рост среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающий темп инфляции за рассматриваемый период,

- снижение цен, тарифов, расценок на производимые (реализуемые) товары, оказываемые услуги,

- вложения в инфраструктуру Каневского сельского поселения Каневского района, проекты социальной направленности.

Для осуществления оценки эффективности планируемой к предоставлению местной налоговой льготы налогоплательщикам - организациям инициаторы предоставления налоговой льготы заполняют [Приложение № 2](#sub_1200) к настоящему Порядку для расчета бюджетной и социальной эффективности.

4.2.2. Особенности проведения оценки социальной эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам.

В отдельных случаях социальная эффективность может определяться как сумма экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

В случае, если в правовых актах Каневского сельского поселения Каневского района на соответствующие промежутки времени установлены целевые значения показателей, характеризующих результаты деятельности налогоплательщиков, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Каневского сельского поселения Каневского района, то в качестве социального эффекта налоговых льгот хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, оказывающим услуги в сфере образования, здравоохранения или иные услуги социально незащищенным категориям населения, а также некоммерческим организациям, определяется достижение целевых значений указанных показателей.

Социальная эффективность предоставленных местных налоговых льгот в данном случае определяется степенью достижения целевых значений установленных показателей. Налоговая льгота признается эффективной в случае достижения не менее 75 процентов от целевых значений показателей, установленных на соответствующие промежутки времени.

В случае, если в правовых актах Каневского сельского поселения Каневского района на соответствующие промежутки времени не установлены целевые значения показателей, характеризующих результаты деятельности налогоплательщиков, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения, то социальная эффективность местных налоговых льгот хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, оказывающим услуги в сфере образования, здравоохранения или иные услуги социально незащищенным категориям населения, а также некоммерческим организациям, заключается в позитивном изменении значений показателей, характеризующих результаты их деятельности, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения.

Показатели определяются инициаторами предоставления льготы (налогоплательщик и (или) исполнительный орган местного самоуправления).

4.2.3. Социальная эффективность налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) налогоплательщикам - физическим лицам, признается положительной в случае их предоставления социально незащищенным категориям населения в целях реализации мер социальной поддержки населения.

# 5. Оценка эффективности предоставления налоговыхльгот по местным налогам

5.1. Для определения эффективности предоставления налоговой льготы проводится сопоставление суммы потерь бюджета со значениями бюджетной и социальной эффективности. Результаты оценки оформляются согласно [приложению № 3](#sub_1300) к настоящему Порядку.

5.2. Налоговая льгота признается эффективной, если положительный результат оценки бюджетной и социальной эффективности планируемой к предоставлению местной налоговой льготы выше результата оценки потерь бюджета Каневского сельского поселения Каневского района в результате предоставления льготы, а также бюджетной и социальной эффективности в условиях отсутствия льготы.

Если сумма эффекта от предоставления льгот по местным налогам меньше суммы предоставленных или планируемых к предоставлению льгот, то налоговая льгота признается неэффективной.

# 6. Действия по реализации результатов оценкиэффективности налоговых льгот

6.1. По результатам оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот администрацией составляются аналитические записки, которые представляются главе Каневского сельского поселения Каневского района в сроки, установленные [подпунктом 1.4](#sub_14)настоящего Порядка.

6.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

- полный перечень предоставленных на территории муниципальных образований (поселений) налоговых льгот;

- полную информацию о потерях (планируемых и фактических) бюджетов муниципальных образований (поселений) в связи с предоставлением налоговых льгот;

- сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот;

- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности.

6.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

- полную информацию о прогнозируемых потерях бюджетов муниципальных образований (поселений) в случае принятия решений о предоставлении налоговых льгот;

- прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот;

- другие формы муниципальной поддержки, предоставленные в настоящий момент данной категории налогоплательщиков.

6.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются:

- при разработке бюджетов муниципальных образований (поселений) на очередной финансовый год и на перспективу;

- для своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- для введения новых видов налоговых льгот, изменения действующих налоговых льгот.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник финансово-экономическогоотдела администрации Каневскогосельского поселения Каневского района | А.Н.Яковенко |

Приложение № 1

к [Порядку](#sub_1000) оценки эффективности

предоставленных и планируемых

к предоставлению налоговых

льгот по местным налогам

|  |
| --- |
| Сводная оценка потерь бюджета Каневского сельского поселенияпри предоставлении льгот по местным налогам по состоянию  |
|  | на  | " |  | " |  | 20 |  | года |
|  |  |  |
| Вид налога |  |  |
| Содержание налоговой льготы |  |  |
| Категория получателей льготы |  |  |
|  |  |
|  |  |
| N | Показатель | Значения показателя по годам (за период не менее трех лет) | Примечание |
| 1. | Налоговая база по налогу за период с начала года.тыс. руб. |  |  |
| 2. | Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб. |  | При освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3. | Базовая ставка налога |  | При применении пониженной ставки налога |
| 4. | Льготная ставка налога |  | При применении пониженной ставки налога |
| 5. | Сумма потерь бюджета города по причине предоставления налоговых льгот, тыс. рублей |  |  |
|  |  |  |
| Руководитель | подпись | ФИО |

Приложение № 2

к [Порядку](#sub_1000) оценки эффективности

предоставленных и планируемых

к предоставлению налоговых

льгот по местным налогам

|  |
| --- |
| Информациядля оценки бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам(заполняется организациями - получателями льгот) |
|  |  |  |
| Наименование организации |  |  |
| Вид льготы |  |  |
|  |  |
| N | Наименование | ед. изм. | предыдущий год | текущий год | Плановый период |
| 1. | Показатели для расчета бюджетной и социальной эффективности |  |
| 1.1. | Показатели экономической деятельности |  |
| а | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами: |  |  |  |  |
|  | - в центах, сопоставимых с ценами года, предшествующего отчетному году, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - в действующих ценах. |  тыс. руб. |  |  |  |
| б | Инвестиции в основной капитал |  тыс. руб. |  |  |  |
| в | Среднегодовая стоимость основных средств (полная) |  тыс. руб. |  |  |  |
| г | Среднегодовая стоимость основных средств (остаточная) |  тыс. руб. |  |  |  |
| д | Количество транспортных средств: | шт. |  |  |  |
|  | из них |  |  |  |  |
|  | - легковые, | шт. |  |  |  |
|  | - грузовые, | шт. |  |  |  |
|  | - автобусы. | шт. |  |  |  |
| е | Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и обязательных платежей) |  тыс. руб. |  |  |  |
| ж | Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг |  тыс. руб. |  |  |  |
| з | Валовая прибыль |  тыс. руб. |  |  |  |
| и | Рентабельность продаж (строка "з" / строку "е" х 100%) | % |  |  |  |
| к | Прибыль до налогообложения налогом на прибыль |  тыс. руб. |  |  |  |
| л | ФОТ |  тыс. руб. |  |  |  |
|  м | Среднесписочная численность сотрудников |  чел. |  |  |  |
|  | из них социально уязвимых категорий |  чел. |  |  |  |
|  | - пенсионеры, |  чел. |  |  |  |
|  | - инвалиды, |  чел. |  |  |  |
|  | - другие категории (указать) |  чел. |  |  |  |
| н | Средняя заработная плата |  тыс. руб. |  |  |  |
| 1.2. | Дополнительные налоговые и неналоговые поступления в бюджет города, всего |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | в том числе за счет увеличения |  |  |  |  |
|  | - НДФЛ, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - налога на прибыль, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - ЕНВД, ЕСХН, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - транспортный налог, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - неналоговые платежи, зачисляемые в бюджет города (указать). |  тыс. руб. |  |  |  |
| 2. | Сумма средств, направляемых на социально-значимые и общественно-полезные цели, всего |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | в том числе |  |  |  |  |
|  | - вложения в инфраструктуру города, |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - снижение тарифов, цен, расценок и т.д., |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - иные (указать) |  тыс. руб. |  |  |  |
| 3. | Общая сумма средств, освобождающаяся у организации после предоставления льготы |  тыс. руб. | - | - |  |
|  | Справочно: |  |  |  |  |
|  | Наличие задолженности: |  |  |  |  |
|  | - по налоговым платежам (с указанием видов налогов). |  тыс. руб. |  |  |  |
|  | - во внебюджетные фонды (указать фонды). |  тыс. руб. |  |  |  |
|  |
|  | Руководитель организации | (подпись) |  |
|  |
|  | Главный бухгалтер (подпись) |

Приложение № 3

к [Порядку](#sub_1000) оценки эффективности

предоставленных и планируемых

к предоставлению налоговых

льгот по местным налогам

|  |
| --- |
| Результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам |
|  |  |
| Вид налога |  |  |
| Категория плательщиков |  |  |
|  |  |
| Показатели | Плановый период - следующий календарный год |
| 1. Потери бюджета Ейского городского поселения от предоставления налоговой льготы (Спб), тыс. руб. |  |
| 2. Сумма бюджетной и социальной эффективности, тыс. руб. |  |
| 3. Эффективность предоставления налоговых льгот (стр. 2 - стр. 1), тыс. руб. |  |
| 4. Коэффициент дисконтирования (КД) <[\*](#sub_601)>, % |  |
| 5. Дисконтированная эффективность предоставления льгот (стр. 3 х стр. 4), тыс. руб. |  |
| \* , где: |  |
|  |  |
| СЦБ - действующая на день проведения оценки ставка рефинансирования. |
|  |  |
| Руководитель | подпись | ФИО |